



CITTA' DI ATRIPALDA

PROVINCIA DI AVELLINO

ESTRATTO DETERMINAZIONE DEL V SETTORE

N. 58RS/793RG del 25-08-2022

OGGETTO

Servizio di supporto all'ufficio tributi al fine della elaborazione e gestione dei procedimenti ad esso afferenti.
Determina a contrarre

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

MANDATO	N.	DEL
---------	----	-----

Dal Municipio, li 31-08-2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. De Giuseppe Paolo (*)

IL RESPONSABILE DEL V SETTORE

Premesso che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 29/04/2022 è stata approvata la nota di variazione al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 22/24 e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 26/05/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Atripalda per il Triennio 2022/2024;
- con provvedimento della Giunta Comunale n. 78 del 24/06/2022 è stato approvato, e dichiarato immediatamente eseguibile il Piano Esecutivo di Gestione – (PEG) per l'anno 2022/2024;
- L'affidamento diretto è individuato come una procedura finalizzata a consentire l'acquisizione di una fornitura di beni, di un servizio o di un lavoro di valore inferiore a determinate soglie senza necessità di un confronto competitivo, consentendo alle stazioni appaltanti di individuare l'operatore economico affidatario senza dover ricorrere a un percorso strutturato come una gara;
- L'Autorità nazionale anticorruzione ha definito nelle Linee-guida n. 4/2016 alcune indicazioni, volte a ottimizzare i processi selettivi degli operatori economici con i quali procedere ad affidamenti diretti, soprattutto per garantire il rispetto del principio di economicità;
- La riformulazione della lett. a) del comma 2 dell'art. 36 del Codice dei contratti pubblici operata dal D. Lgs. n. 56/2017 ha rafforzato l'originaria connotazione semplificativa dell'affidamento diretto, sancendo come lo stesso possa essere formalizzato anche senza preliminare consultazione di due o più operatori economici;
- La stessa Autorità Nazionale Anticorruzione nel documento di consultazione sull'aggiornamento delle Linee-guida n. 4/2016 (pubblicato l'8 settembre 2017) ha adeguato la propria posizione interpretativa, precisando come l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento possa essere soddisfatto, ad esempio mediante un confronto con la spesa per precedenti affidamenti o con il corrispettivo riconosciuto da altre Amministrazioni per affidamenti analoghi;
- Nel Paragrafo 3 - Capoverso 3.6 le Linee guida Anac n. 4, stabiliscono, tra l'altro in tema di rotazione degli incarichi, che “la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”
- Con particolare riferimento all'utilizzo di una procedura “aperta al mercato” mediante “indagini di mercato o consultazione di elenchi” ben può considerarsi soddisfatta nei casi in cui la selezione viene effettuata mediante richiesta di offerta sul M.E.P.A., potendo qualunque operatore del settore interessato iscriversi al portale e formulare la propria offerta;
- Nel paragrafo 4.2.2 delle medesime Linee guida Anac, inoltre, è previsto che le stazioni possono acquisire, indifferentemente, il DGUE (documento di gara unico europeo) oppure un'autocertificazione ordinaria, nelle forme del dpr 445/2000 in caso di affidamento diretto per

importo fino a 5.000 euro. Per gli affidamenti diretti di importo fino a 20.000 euro, ai sensi del par. 4.2.3 delle citate linee guida, è invece necessario acquisire il DGUE;

- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Dato atto che

- si rende necessario provvedere alla fornitura del servizio di supporto all'ufficio tributi al fine l'ottimizzazione fiscale dei tributi locali con elaborazione e gestione dei procedimenti ad esso afferenti nella gestione ordinaria ed in particolare la conduzione di quanto previsto dall'Art. 33 del Vigente Regolamento per la disciplina della TARI al fine di assicurare piena continuità delle attività, in perfetta sinergia con le attività già in corso presso l'Ufficio Tributi, essendo state già sperimentate e collaudate le relazioni funzionali tra le attività dell'Ufficio e le attività di supporto che si affidano all'esterno, per la durata necessaria stimata, attraverso l'individuazione di professionista con conoscenze specialistiche e specifiche competenze anche sull'utilizzo degli applicativi già in uso all'Ente;
- l'economicità dell'azione amministrativa viene valutata in termini di speditezza ed affidabilità dell'azione amministrativa, supportata dai servizi oggetto del presente atto;
- l'attività di supporto alla gestione ordinaria, per il passato, si è rivelata efficace, efficiente ed affidabile aiutando l'ufficio, con valido supporto professionale e specialistico, non soltanto nell'attività ordinaria ed in quella di accertamento dei fenomeni di evasione/elusione ma anche nella prevenzione del contenzioso con i contribuenti (stragiudiziale);
- i servizi della specie di quelli che si trattano – proprio perché strettamente correlati all'attività istituzionale degli uffici in materia tributaria – se non gestiti con efficacia ed in sinergia possono determinare ritardi e disservizi non auspicabili in una contingenza in cui il flusso delle entrate deve essere assicurato con continuità per fronteggiare le notevoli criticità che affronta la finanza locale e deve, nel contempo, assicurare ai contribuenti un flusso ugualmente costante di attività ad uno standard sempre elevato;

RITENUTO, quindi, che sussistono i presupposti per poter ricorrere ai servizi di supporto di apposita operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a) che assicurino il disimpegno di alcune attività di assistenza specialistica in campo tributario;

RILEVATO a tale proposito che la stima dell'importo annuo dell'affidamento risulta dai seguenti elementi:

1. Una quota fissa di servizi di base resi pari ad € 14.000,00, iva inclusa ove dovuta per l'esercizio 2022/23;

Preso atto che assume il ruolo di RUP il Responsabile del Settore e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

ATTESO

- che nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA) è vigente una nuova procedura di affidamento denominata "Trattativa diretta" (TD), che si configura infatti come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico;

- che, come per la RDO, anche nella trattativa diretta le operazioni di trasmissione della richiesta, di risposta del fornitore e dell’eventuale formalizzazione del contratto, vanno effettuate a “sistema”, secondo le consuete modalità di formalizzazione (inserimento dei documenti firmati digitalmente);
- che sul MEPA sono presenti apposite sezioni relative ai Servizi di “Supporto specialistico in ambito fiscale e tributario” le quali hanno per oggetto la prestazione dei servizi di supporto all’ottimizzazione fiscale per gli enti locali;
- La suddetta Categoria di abilitazione, inoltre, in ragione delle caratteristiche dei servizi che ne sono oggetto non prevedono la disponibilità di un Catalogo. I servizi possono essere acquistati esclusivamente attraverso Richiesta di Offerta Semplice (RdO), Richiesta di Offerta Evoluta (RdO), Trattativa Diretta (TD) o a mezzo della procedura denominata Confronto di Preventivi;
- Visto l’Allegato 10 al capitolato d’oneri “Servizi” per l’ammissione dei prestatori di “Supporto specialistico in ambito fiscale e tributario” ai fini della partecipazione al mercato elettronico della pubblica amministrazione e le prescrizioni in essi riportate ai fini dell’iscrizione nei predetti elenchi;
- che sulla fattispecie oggetto di affidamento sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l’esistenza di rischi da interferenza nell’esecuzione dell’appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;
- che allo stesso modo si è effettuata la consultazione degli elenchi sulla piattaforma volta ad individuare i professionisti iscritti nelle sezioni sopra richiamate, rilevata la peculiarità dell’oggetto del contratto e le scarse alternative possibili rispetto alle necessità dell’ente;
- che, comunque, si è verificata una variazione quantitativa e funzionale dell’importo dell’appalto rispetto al precedente affidamento a seguito di sopravvenute esigenze organizzative;
- che risulta necessario valutare il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale anche in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento e tenendo conto della qualità della prestazione del precedente affidatario;
- che, ai sensi della legge n. 136/2010, come modificata e aggiornata dalla legge n. 217/2010 - legge di conversione del D.L. n. 187/2010 – è stato individuato il **C.I.G. Z69378A32B**

Posto che il suddetto servizio da affidare è finanziato mediante apposito stanziamento di bilancio per l’annualità 2022;

Visti l’art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015, i quali disciplinano l’acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico;

Verificato che alla data di adozione del presente provvedimento non è attiva alcuna convenzione stipulata da Consip la cui fornitura di *servizi* abbia specificità analoghe a quelle del *servizio* oggetto del presente provvedimento;

Verificato, altresì, come sopra indicato che sul MEPA di Consip è presente l'Area Merceologica per il funzionamento della P.A. di Supporto specialistico per i servizi fiscali e tributari cui integralmente si rimanda per la documentazione ed il capitolato tecnico per l'ammissione degli operatori economici e nell'ambito della quale poter effettuare idonea ricerca di mercato;

Visto l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”;

Ritenuto opportuno approvare la documentazione di gara in premessa e, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, concorrenza di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 effettuare trattativa diretta in esito a specifica analisi finalizzata a verificare l'assetto del mercato di riferimento, attraverso un esame delle procedure sviluppate da essa e da altre stazioni appaltanti con caratteristiche simili afferenti al contesto territoriale di riferimento per l'acquisizione del servizio mediante strumenti elettronici di acquisto attraverso il MEPA come sopra richiamate e di affidarlo in ragione del criterio formulazione dell'offerta economica sull'offerta da ribassare;

Evidenziato, in conformità alle Linee guida ANAC n. 4, che l'utilizzo di una procedura “aperta al mercato” mediante “indagini di mercato o consultazione di elenchi” ben può considerarsi soddisfatta nei casi in cui la selezione viene effettuata mediante richiesta di offerta sul M.E.P.A. in elenco di abilitati;

Precisato, altresì ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente i servizi indicati in premessa al fine di conseguire l'ottimizzazione fiscale dei tributi locali gestiti in forma diretta;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di servizi specialistici di supporto all'ufficio tributi come da convenzione che si approva e si deposita agli atti dell'ufficio;
- le clausole essenziali sono l'esecuzione presso l'ente dei servizi richiesti ed il termine di conseguimento degli stessi entro un anno dalla stipula;
- la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020, D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii e dalla normativa di settore e di affidarlo in ragione formulazione dell'offerta economica sull'offerta da ribassare come previsto dal portale MEPA;
- il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante lettera commerciale o scrittura privata non autenticata.

Dato atto che l'art. 1, comma 4 del D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020 ha escluso fino al 31 dicembre 2021 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la

richiesta, che la stazione appaltante dovrà indicare nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l'ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo art. 93;

Posto che per l'appalto di cui in oggetto, il codice CPV (vocabolario per gli appalti pubblici) è 79221000-9 (Servizi di consulenza fiscale);

Ritenuto, altresì, di dover affidare, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, il supporto all'ufficio tributi al fine della elaborazione e gestione dei procedimenti ad esso afferenti nella gestione ordinaria, alla ditta attualmente affidataria per il periodo strettamente necessario ed in ogni caso sino alla sottoscrizione del contratto con la ditta aggiudicataria agli stessi patti e condizioni per l'affidamento in corso;

Accertata la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Attesa la propria competenza ai sensi del Decreto Sindacale n° 14/22

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 32/2019, (cd. Scloccacantieri) conv. con modif. in Legge n. 55/2019;
- il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020 (cd Decreto Semplificazioni);
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010, specie l'art. 3;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto comunale;
- Il regolamento comunale Regolamento per l'Esecuzione in economia di lavori, forniture e di beni e prestazioni di servizi ;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

Per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione:

1. di approvare l'appalto per l'esecuzione di servizi di supporto all'ufficio tributi al fine della elaborazione e gestione dei procedimenti ad esso afferenti nella gestione ordinaria, con importo complessivo di € 14.000,00;
2. di autorizzare la trattativa diretta di cui in premessa, al fine di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, mediante strumenti elettronici;
3. di approvare schema di capitolato descrittivo e prestazionale nel quale vengono definiti durata e modalità di erogazione del servizio, in atti all'ufficio tributi;
4. di dare atto che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di quanto stabilito dal D.L. n. 76/2020 art. 1, comma 1;
5. di dare atto che l'IVA, ove dovuta, è al 22% ed inclusa nel valore complessivo dell'appalto ed il corrispettivo contrattuale per l'esecuzione dell'appalto verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;
6. che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente i servizi indicati in premessa;
 - l'oggetto del contratto è la fornitura di servizi specialistici di supporto all'ufficio tributi come da capitolato che si approva e si deposita agli atti dell'ufficio;
 - le clausole essenziali sono l'esecuzione presso l'ente dei servizi richiesti ed il termine di conseguimento degli stessi entro un anno dalla stipula;
 - la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020, D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii e dalla normativa di settore;
7. il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità
di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante lettera commerciale o scrittura privata non autenticata;
8. assume il ruolo di RUP il Responsabile del Settore e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;
9. di imputare la spesa complessiva di € 14.000,00 IVA compresa, al capitolo 190/0 nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D. Lgs. n. 126/2014, come di seguito specificato 13.000,00 iva compresa sull'impegno 481/22 e 1.000 euro iva compresa da impegnare nell'anno di competenza 2023 bilancio 2022/2024;
10. di acquisire il DGUE (documento di gara unico europeo) in formato elettronico e firmato digitalmente,
11. che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, è stata trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000;
12. che per l'esecuzione del servizio di cui in oggetto, il codice CPV è 79221000-9, il CIG è Z69378A32B
13. che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Atripalda, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
14. Di affidare alla ditta aggiudicataria per il precedente periodo, il supporto al servizio di cui trattasi per il periodo strettamente necessario all'espletamento della presente procedura agli stessi patti e condizioni per l'affidamento in corso, ed in ogni caso sino alla sottoscrizione del contratto con l'operatore economico individuato;
15. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR Campania nei termini e modalità previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Responsabile del V SETTORE
F.to Dott. Reppucci Enrico (*)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi del sottoscritto Responsabile che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.lgs. n.267 del 18/08/2000, per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Dal Municipio, li 02-09-2022

Il Responsabile del V SETTORE
F.to Dott. Reppucci Enrico (*)

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Dal Municipio, li 02-09-2022

Il Responsabile del V SETTORE
Dott. Reppucci Enrico

(*) firma autografa sostituita a mezzo stampa, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs 39/1993