



CITTÀ DI ATRIPALDA

PROVINCIA DI AVELLINO

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 169 del 24/10/2024

OGGETTO

Approvazione e dichiarazione di pubblico interesse della Proposta Tecnica ed Economica di Project Financing per l'affidamento in concessione per anni 20 del servizio di gestione integrata degli impianti di pubblica illuminazione comunali, comprensivo della fornitura di energia elettrica, della progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento normativo di efficientamento energetico degli impianti di illuminazione pubblica mediante capitali di soggetti privati anche con il ricorso al P.P.P. (PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO) e dei relativi servizi di SMART CITY, redatta ai sensi dell'articolo 193, del Decreto Legislativo 36/2023.

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventiquattro del mese di ottobre alle ore 13:00 nella Residenza Comunale, previo espletamento delle formalità prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede la seduta: Avv. Paolo Spagnuolo in qualità di Sindaco.

Partecipa all'adunanza, nell'esercizio delle sue funzioni, il Segretario Generale dott.ssa Anna Mutascio.

Intervengono:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Spagnuolo Paolo	Sindaco	Si	
Landi Domenico	Vice Sindaco	Si	
Parziale Gianna	Assessore		Si
Labate Raffaele	Assessore	Si	
Guancia Antonio	Assessore	Si	
Scioscia Fabiola	Assessore	Si	

Tot. 5

Tot. 1

Il Sindaco, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 267/00, come modificato dalle legge 213/12, hanno espresso i relativi pareri i responsabili dei Settori interessati come riportati in calce.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- gli impianti di pubblica illuminazione comunali, pur essendo mantenuti in efficienza, attraverso frequenti interventi di manutenzione, necessitano di interventi di adeguamento e miglioramento, così come prescritto dalle normative nazionali e regionali;
- contenere i consumi energetici e ridurli al minimo possibile, richiede, tra l'altro, il monitoraggio continuo della rete e delle utenze, nonché l'applicazione costante delle migliori tecnologie disponibili sul mercato;
- mediante la concessione si può richiedere all'operatore economico l'onere di effettuare interventi di manutenzione, di migliorare l'efficienza degli impianti, di verificare e monitorare i consumi, nonché la gestione dei rapporti economico-commerciali con società erogatrici di energia elettrica, pagando direttamente le fatture, il tutto a fronte di un canone annuale a carico del Comune, il quale dovrà solo controllare gli adempimenti contrattuali ed i risultati conseguiti, senza intervenire in progettazioni e lavori.

EVIDENZIATA:

- la necessità di procedere alla riqualifica tecnologica generale dell'intero impianto;
- la necessità che la riqualificazione è finalizzata al raggiungimento di nuovi e più consistenti risparmi di energia elettrica per far fronte al rincaro dei costi determinati dalla crisi energetica e dalla situazione critica a livello internazionale, ormai difficilmente sostenibili dai bilanci comunali,
- la necessità di garantire una maggior sicurezza sia sul piano stradale che pedonale di tutte le aree pubbliche attraverso un sistema di illuminazione pubblica più efficiente e moderno, migliorando il confort visivo durante le ore serali e notturne;
- la necessità di tutelare l'ambiente garantendo la riduzione delle emissioni di CO2 immesse in atmosfera grazie ad un minor consumo energetico;
- di rendere economicamente vantaggiosa la manutenzione straordinaria degli impianti a fronte dei costi che l'amministrazione è tenuta a sostenere;

CONSIDERATO CHE:

- il codice degli appalti, D. Lgs.vo n. 36/2023, all'art.193, "Finanza di progetto", consente agli operatori economici di presentare alle amministrazioni aggiudicatrici, proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, non presenti negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della vigente normativa." Tale proposta deve contenere un progetto di fattibilità tecnico- economico, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;
- la costituenda RTI composta da PECE srl unipersonale, con sede legale in Manocalzati –AV- via Generale Luigi Del Mauro snc - P.IVA 02801850641 quale mandataria-capogruppo del costituendo RTI con CO.GE.MA engineering srl, con sede in Pompei, via C. Battisti 68 - P.IVA 03018780613 presentava da ultimo in data 06.06.2024, di propria iniziativa, lo studio di fattibilità tecnico-economico con tutti gli elaborati previsti dalla legge, per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio di illuminazione pubblica, comprensivo di progettazione ed esecuzione di interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico dei relativi impianti, di manutenzione e di fornitura di energia elettrica per la durata di anni 20 , ai sensi dell'art. 133 c.1 del D. Lgs.vo n. 36/2023;

PRESO ATTO CHE la proposta, presentata dal costituendo RTI con note prot. n. 14480 del 06/06/2024 e prot. n. 15752 del 20/06/2024 e successiva note integrative prott. n. 19130 del 29/07/2024 e prot. n. 25986 del 21/10/2024, corredata dai seguenti elaborati:

FALDONE 1

- o Elenco elaborati Faldone 1 di 2

- A) **PROPOSTA TECNICA ED ECONOMICA DEL PROPONENTE (PROMOTORE)**, rev. ottobre '24
- C) **BOZZA DI CONVENZIONE**
- D) **PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ASSEVERATO**
- E) **RELAZIONE SULLE SPECIFICAZIONI DELLE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO PROPOSTO**
 - o Allegato N. 1): Sistema informatico delle Manutenzioni

FALDONE 2

- **B) PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO ED ECONOMICO (D. Lgs. N. 36/2023 s.m.i.)**
 - o Elenco elaborati Faldone 2 di 2
- **B.01_RELAZIONE TECNICA, RIGUARDANTE LO STATO DI FATTO**
 - o B.01 Allegato 1): Elenco Quadri Elettrici, *integrazione luglio '24*
 - o B.01 Allegato 2): Scheda di rilievo, accertamento ed indagini specialistiche a campione eseguite sui Quadri Elettrici
 - o B.01 Allegato 3): Scheda di rilievo, accertamento ed indagini specialistiche a campione eseguite sulle Linee Elettriche (centro tratta - fine tratta),
 - o B.01 Allegato 4): Scheda di rilievo, accertamento ed indagini specialistiche a campione sui livelli di illuminamento (lux), in alcune strade comunali,
- **B.02 - RELAZIONE TECNICA STATO DI PROGETTO, RIGUARDANTE LO STATO DI PROGETTO, rev. Luglio '24**
 - o B.02 Allegato 1): TABELLA PARCO LAMPADE STATO DI FATTO E STATO DI PROGETTO (PUBBLICA ILLUMINAZIONE), *rev. luglio '24*
 - o B.02 Allegato 2): AUDIT ENERGETICO GLOBALE LAMPADE STATO DI FATTO E STATO DI PROGETTO (PUBBLICA ILLUMINAZIONE), *rev. luglio '24*
 - o B.02 Allegato 3): CALCOLI ILLUMINOTECNICI STATO DI PROGETTO (LINEE GUIDA), *rev. luglio '24*
- **C) RELAZIONE DI VERIFICA PREVENTIVA DELL'INTERESSE ARCHEOLOGICO**
- **D) STUDIO DI IMPATTO AMBIENTALE**
 - o D. Allegato 1): Scheda di Inquadramento territoriale
- **E) RELAZIONE DI SOSTENIBILITA' DELL'OPERA**
- **F) RILIEVI ALTO PLANIMETRICI E STATO DI CONSISTENZA DELLE OPERE**
 - o F. Allegato 1) (Planimetrie con zone di influenza (scala 1:2000)
 - o Tavola 1 di 5 F Allegato 2) (Planimetrie con zone di influenza (scala 1:2000)
 - o Tavola 2 di 5 F Allegato 3) (Planimetrie con zone di influenza (scala 1:2000)
 - o Tavola 3 di 5 F Allegato 4) (Planimetrie con zone di influenza (scala 1:2000)
 - o Tavola 4 di 5 F Allegato 5) (Planimetrie con zone di influenza (scala 1:2000)
 - o Tavola 5 di 5 F Allegato 6) Quadro di Unione con zone di influenza (scala 1:10000)
- **G) MODELLI INFORMATIVI E RELATIVA RELAZIONE SPECIALISTICA** (Relazione sui CONCENTRATORI LUMINIBUS per il TLC ad ISOLA)
- **H) ELABORATO GRAFICI DELLE OPERE (INDICE)**
 - o H.01 Allegato 1): SCHEMA UNIFILARE QUADRO ELETTRICO TIPO P.I.
 - o H.01 Allegato 2): SCHEDE TECNICHE TIPOLOGICHE DEI MATERIALI E DISEGNI GENERALI P.I.
 - o H.01 Allegato 3): SCHEDE TECNICHE TIPOLOGICHE DEI CORPI ILLUMINANTI A LED TIPO
 - o H.01 Allegato 4): SCHEDE PARTICOLARI COSTRUTTIVI TIPO P.I.
- **I) COMPUTO METRICO DELL'OPERA (INDICE)**
 - o I-Allegato 1): COMPUTO METRICO DELL'OPERA
 - o I-Allegato 2): COMPUTO METRICO DEI COSTI DELLA SICUREZZA
 - o I-Allegato 3): COMPUTO INCIDENZA MANODOPERA
 - o I-Allegato 4): COMPUTO INCIDENZA SICUREZZA
 - o I-Allegato 5): ELENCO PREZZI UNITARI
 - o I-Allegato 6): ANALISI DEI NUOVI PREZZI
- **L) QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO**
- **M) PIANO ECONOMICO E FINANZIARIO**
- **N) CRONOPROGRAMMA**
- **O) PIANO DI SICUREZZA E DI COORDINAMENTO**
- **P) CAPITOLATO TECNICO**
- **Q) PIANO PRELIMINARE DI MANUTENZIONE DELL'OPERA**

è conforme agli indirizzi ed agli obiettivi della normativa in materia di risparmio energetico e salvaguardia dell'ambiente naturale ed è stata redatta in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente;

PRESO ATTO CHE col sistema del project financing, il concessionario si farebbe carico dei costi relativi agli investimenti di ammodernamento, messa a norma ed efficientamento a fronte della corresponsione di un canone annuo per la disponibilità dell'opera;

RITENUTO CHE sia opportuno fare ricorso ad una gestione esterna del servizio di efficientamento energetico, considerate le elevate professionalità e capacità tecniche necessarie per la corretta gestione di tale servizio, l'opportunità tecnica ed il vantaggio economico per l'Ente Comunale di affidare a terzi anche la gestione degli impianti efficientati nonché l'ordinaria, programmata e conservativa manutenzione degli stessi, secondo una congrua pianificazione, modalità e tecniche che soddisfino le esigenze della Pubblica Amministrazione;

RICHIAMATA la recente sentenza del Consiglio di Stato, sez. V del 22 marzo 2024, n.2805 con cui è stata sancito che *“le funzioni attribuite al consiglio comunale costituiscono delle ipotesi tassative, come si desume dal tenore letterale dell'art.42 del TUEL, il quale affida all'organo consiliare la competenza ad approvare unicamente gli atti fondamentali elencati dal secondo comma, tra i quali non figura la dichiarazione di fattibilità delle proposte di project financing o di partenariato pubblico privato. (...). In altri termini, il consiglio comunale è competente solo ai fini dell'inserimento dell'intervento nella programmazione dell'ente, non nella fase di esame e valutazione della fattibilità della proposta.”*;

VISTO il parere tecnico preventivo favorevole del supporto al RUP, giusta nota prot. 21068 del 28-08-2024;

RISCONTRATO CHE il progetto di fattibilità tecnico-economica è stato sottoposto a verifica e validazione ai sensi dell'art.42 del D. Lgs. 36/2023, giusta nota prot. 26290 del 22-10-2024;

DATO ATTO CHE:

- L'art. 175 comma 2 del D. Lgs 36/2023 prevede che il ricorso al partenariato pubblico-privato deve essere preceduto da una ponderata valutazione preliminare di convenienza e fattibilità, la quale si deve incentrare sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private e sulla possibilità di ottimizzare il rapporto costi e benefici, nonché sull'efficiente allocazione del rischio operativo, sulla capacità di generare soluzioni innovative, sulla capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;
- La norma mira al risultato della valutazione preliminare che implica una approfondita disamina della convenienza e dell'opportunità di realizzare interventi attraverso un modulo di partenariato ovvero l'appalto tradizionale. A tal fine, la dottrina (cfr. in dottrina, Partenariato pubblico-privato e concessioni di Matteo Baldi in Urbanistica e appalti, n. 3, 1 maggio 2023, p. 285), ritiene utilizzabile lo strumento del “Public Sector Comparator” (in sigla PSC), metodologia già richiamata implicitamente anche dalle precedenti disposizioni del Codice Appalti;

VISTA la relazione istruttoria di valutazione della proposta a firma del RUP/ Responsabile del II settore, giusta nota prot. 26379 del 23-10-2024;

RITENUTO dover dichiarare, lo studio di fattibilità tecnico-economico prodotto dal costituendo RTI, di pubblico interesse ai sensi del Dlgs 36/2023;

CONSIDERATO che la *“proposta tecnica ed economica di project financing per l'affidamento in concessione per 20 anni del servizio di gestione integrata degli impianti di pubblica illuminazione comunali, comprensivo della fornitura di energia elettrica, della progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento normativo di efficientamento energetico degli impianti di illuminazione pubblica mediante capitali di soggetti privati anche con il ricorso al P.P.P. e dei relativi servizi di smart city, redatta ai sensi dell'articolo 193, del decreto legislativo 36/2023”*, presentata dal costituendo RTI *“PECE SRL UNIPERSONALE - CO.GE.MA ENGINEERING srl”* è congrua, tenuto conto che l'importo complessivo annuo del canone posto a base di gara d'appalto è di € 366.471,42 oltre IVA è inferiore al costo storico calcolato dall'ufficio nel periodo giugno 2021- giugno 2022;

DATO ATTO CHE, ai sensi di quanto previsto dall'art. 193 D. Lgs. n. 36/2023 il progetto di fattibilità, come approvato, sarà sottoposto al Consiglio Comunale affinché questi lo approvi definitivamente e previo inserimento negli strumenti di programmazione, venga posto a base della gara alla quale sarà invitato anche il proponente;

DATO ATTO CHE, con successivo provvedimento, si provvederà all'aggiornamento delle poste contabili (variazioni di bilancio) correlate all'intervento di cui trattasi;

DATO ATTO CHE, nelle more della valutazione di pubblico interesse e fattibilità della proposta, la regolare gestione del servizio di pubblica illuminazione verrà garantita in forza del contratto in essere;

RAVVISATA quindi:

- l'opportunità di migliorare la rete di illuminazione cittadina, sia sotto il profilo della sicurezza che sotto il profilo dell'efficienza;
- l'opportunità di ricorrere alle nuove tecnologie di risparmio energetico per abbattere consumi energetici e costi economici a carico della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, che la proposta sia di interesse per l'Amministrazione poiché risulta coerente con i programmi di efficientamento ed ottimizzazione del patrimonio e del territorio comunale;

VISTI:

- l'art. 193 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 267/2000, s. m. i.;
- il vigente Statuto Comunale;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, rispettivamente, dal Responsabile del Settore LL.PP. – Patrimonio e dal Responsabile del Settore Economico – Finanziario;

Con votazione unanime resa nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

DI DICHIARARE di pubblico interesse la proposta tecnica ed economica di project financing, presentata dal costituendo RTI "*PECE srl unipersonale - CO.GE.MA engineering srl*", per l'affidamento in concessione per 20 anni del servizio di gestione integrata degli impianti di pubblica illuminazione comunali, comprensivo della fornitura di energia elettrica, della progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento normativo di efficientamento energetico degli impianti di illuminazione pubblica mediante capitali di soggetti privati anche con il ricorso al P.P.P. e dei relativi servizi di smart city", redatta ai sensi dell'articolo 193, del decreto legislativo 36/2023;

DI APPROVARE la "*proposta tecnica ed economica di project financing per l'affidamento in concessione per 20 anni del servizio di gestione integrata degli impianti di pubblica illuminazione comunali, comprensivo della fornitura di energia elettrica, della progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento normativo di efficientamento energetico degli impianti di illuminazione pubblica mediante capitali di soggetti privati anche con il ricorso al P.P.P. (Partenariato Pubblico Privato) e dei relativi servizi di smart city*", redatta ai sensi dell'articolo 193, del decreto legislativo 36/2023, dell'importo complessivo annuo a base di gara di € 366.471,42 al netto dell'I.V.A. di legge, come da elaborati sopra elencati agli atti dell'ufficio, atteso che il progetto persegue la finalità essenziale della riduzione dei consumi di energia elettrica e dell'inquinamento ottico, luminoso e delle emissioni di CO2, derivante dall'uso degli impianti della pubblica illuminazione di ogni tipo;

DI DARE ATTO che, ai sensi di quanto previsto dall'art.193 D. Lgs. n. 36/2023 il progetto di fattibilità, come approvato, sarà sottoposto al Consiglio Comunale affinché questi lo approvi definitivamente e previo inserimento negli strumenti di programmazione, venga posto a base della gara alla quale potrà partecipare anche il proponente;

DI DARE ATTO che, con successivo provvedimento, si provvederà all'aggiornamento delle poste contabili (variazioni di bilancio) correlate all'intervento di cui trattasi;

DI DARE ATTO che il RUP dell'intervento è il Responsabile del II Settore LL.PP. manutenzione e patrimonio, arch. Giuseppe Cocchi;

DI INCARICARE il RUP di porre in essere le procedure per l'indizione della gara d'appalto per l'affidamento della concessione in oggetto successivamente all'approvazione definitiva da parte del Consiglio Comunale;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
f.to Avv. Paolo Spagnuolo

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Anna Mutascio

Certificato di Pubblicazione

Certificasi dal sottoscritto Segretario che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.lgs n.267 del 18/08/2000, per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi dal 28/10/2024

Dal Municipio, li 28/10/2024

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Anna Mutascio

ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti di ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 24/10/2024

Per espressa dichiarazione di immediata esecutività (art. 134 c. 4 D.lgs n. 267/2000).

Dal Municipio, li 28/10/2024

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Anna Mutascio

VISTO DI Regolarità tecnica

Data 24/10/2024

Il Responsabile del Settore
f.to arch. Giuseppe Cocchi

VISTO DI Regolarità contabile

Data 24/10/2024

Il Responsabile del Settore Finanziario
f.to dott. Paolo De Giuseppe

Per copia conforme al suo originale.

Dal Municipio, li 28/10/2024

Il Segretario Generale
dott.ssa Anna Mutascio
