



# CITTA' DI ATRIPALDA

PROVINCIA DI AVELLINO

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 36 del 20-12-2017

## OGGETTO

REGOLAMENTO COMUNALE IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO.  
APPROVAZIONE.

L'anno duemiladiciassette il giorno venti del mese di dicembre alle ore 19:00 nella Residenza Comunale, previo espletamento delle formalità prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale.

Presiede la seduta: Ing. Giuseppe Spagnuolo in qualità di Presidente.

Partecipa all'adunanza, nell'esercizio delle sue funzioni, il Segretario Generale Dott. Beniamino Iorio.

Intervengono:

Nazzaro Anna	P	De Vinco Giuliana	A
Moschella Vincenzo	A	Del Mauro Massimiliano	P
Palladino Nunzia	P	Antonacci Salvatore	P
Urciuoli Stefania	P	Spagnuolo Paolo	P
Troisi Antonio	P	Mazzariello Francesco	P
Musto Mirko	P	Landi Domenico	P
Pesca Costantino	P	Picariello Maria	P
Gambale Antonella	P	Scioscia Fabiola	P

Il Sindaco, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 267/00, come modificato dalle legge 213/12, hanno espresso i relativi pareri i responsabili dei Settori interessati come riportati in calce.

SINDACO-PRESIDENTE: Relaziona l'assessore Urciuoli.

ASSESSORE URCIUOLI: Il decreto n. 97/2016 ha modificato in parte il decreto n. 33/2013 ed in parte il decreto n. 190/2012 prevedendo oltre all'accesso civico già disciplinato l'accesso generalizzato. Vi era dunque l'obbligo per i Comuni già dal 23/12/2016 di approvare un regolamento in materia. Il Regolamento, oggi in discussione, è molto semplice, composto di soli 16 articoli per l'applicazione del quale stiamo predisponendo anche dei fac-simile delle richieste di accesso che saranno poi rese disponibili sull'home page del sito del Comune. In tal modo saranno agevolati i cittadini che vogliono fare richiesta dell'accesso civico o generalizzato, proprio perché come Amministrazione vogliamo agevolare la partecipazione alla vita amministrativa. L'accesso civico fa riferimento agli atti e ai dati ed informazioni che le pubbliche amministrazioni, e nel nostro caso il Comune, ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale. Nel caso in cui il Comune non dovesse pubblicare determinati atti che sono obbligatori, qualsiasi cittadino potrà chiedere l'accesso sollecitando la pubblicazione di tali atti. L'accesso generalizzato va oltre; a differenza di quanto previsto dalla legge n. 241/1990, in applicazione del FOIA il cittadino non deve dimostrare che c'è un interesse giuridicamente rilevante per accedere alle informazioni. In ordine alla trasparenza volevo poi informare che è stato pubblicato un avviso rivolto a cittadini ed associazioni per accogliere suggerimenti per adeguare il piano della trasparenza ed il piano anticorruzione.

Il Regolamento in discussione delinea poi l'iter per richiedere l'accesso individua gli atti che non possono essere diffusi, e per i quali non è possibile effettuare l'accesso. L'applicazione di questo regolamento faciliterà dunque la partecipazione dei cittadini e renderà i procedimenti e l'attività amministrativa più trasparente.

CONSIGLIERE SPAGNUOLO PAOLO: A prescindere dallo sforzo profuso nella redazione del Regolamento, ritengo che la legge abbia disciplinato praticamente tutto, in virtù del decreto n. 97/2013, per cui il Regolamento nulla innova se non per la previsione della redazione di fac-simile delle domande di accesso.

ASSESSORE URCIUOLI: Non concordo sulla inutilità del regolamento, in quanto vi è un obbligo di legge e devo sottolineare che questo Regolamento andava adottato già in precedenza. I Regolamenti fanno da cornice alla legge disciplinando laddove la legge non provvede, questo regolamento nello specifico è fondamentale per fare in modo che i cittadini partecipino in modo ancora più attivo alla vita amministrativa del Comune, attuando nel contempo una forma di controllo e trasparenza.

CONSIGLIERE LANDI: Ritengo che l'approvazione del regolamento non amplia la possibilità di accesso agli atti da parte del cittadino perché c'è già una legge che lo tutela in merito.

ASSESSORE URCIUOLI: La circolare ANAC n. 2/2017 impone chiaramente l'adozione di una specifica normativa a livello locale che può essere contenuta in un disciplinare in una o più circolari ovvero in un regolamento per cui l'adozione di un atto in materia era necessario per rendere pienamente esercitabile il diritto di accesso.

SINDACO-PRESIDENTE: Comprendo le differenze di posizione ma credo opportuno che un Consiglio Comunale all'inizio di un'attività di una durata di 5 anni si doti di un Regolamento in cui i funzionari, i cittadini, gli utenti sappiano con chiarezza quando devono fare qualcosa, in che modo, cioè come debbano muoversi, e non debbano andare a trovare le leggi, i decreti, i decreti legislativi, le circolari dell'ANAC, ma semplicemente vengono qui in Comune e troveranno un facsimile, troveranno un Regolamento rispetto al quale ci sono le cose che si possono fare e le cose che non si possono fare. Il regolamento semplifica la partecipazione dei cittadini perché è chiaro rispetto ad una richiesta di atti a cosa il cittadino va incontro, quali sono i tempi, i costi e cosa può avere e cosa non può avere nel rispetto della norma.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO** che è entrato in vigore il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, contenente la *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza”*, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;

**DATO ATTO** che il Decreto in esame è emanato in attuazione della delega contenuta nell'art. 7 della legge n. 124/2015, tra i criteri di delega si segnalano i seguenti, che costituiscono il fulcro attorno al quale è costituito il capo I del decreto n. 97/2016 (artt. 1-40):

- a) Ridefinizione e precisazione dell'ambito soggettivo di applicazione degli obblighi e delle misure in materia di trasparenza;
- b) Razionalizzazione e precisione degli obblighi di pubblicazione nel sito istituzionale, ai fini di eliminare le duplicazioni e di consentire che tali obblighi siano assolti attraverso la pubblicità totale o parziale di banche dati detenute da pubbliche amministrazioni;
- c) *Fermo restando gli obblighi di pubblicazione*, riconoscimento della libertà di informazione attraverso il diritto di accesso anche per via telematica, di chiunque, indipendentemente dalla titolarità di situazioni giuridiche rilevanti, ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, salvi casi di segreto o di divieto di divulgazioni previste dall'ordinamento e nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati, al fine di favorire forme diffuse di controllo sul proseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo di risorse pubbliche;

**RISCONTRATO** che, fermo restando l'impianto originario del D.lgs., 33/2013 in materia di obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza, il nuovo decreto introduce un nuovo strumento, sul modello FOIA (Freedom of Information Act), detto *“diritto di accesso universale”*, complementare alla normativa sugli obblighi di pubblicazione in amministrazione trasparente, finalizzato a garantire la libertà di informazione di ciascun cittadino su tutti gli atti, i documenti e le attività delle pubbliche amministrazioni, senza conoscibilità. In pratica, nel modello introdotto dal D.lgs. 97/2016 il diritto alla conoscibilità generalizzata diviene la regola per tutti gli atti e

documenti della pubblica amministrazione indipendentemente dal fatto che gli stessi siano oggetto di un obbligo di pubblicazione in amministrazione trasparente.

La norma di riferimento è costituita dall'art. 5 comma 2, del D.lgs. 33/2013, nel testo modificato dall'art.6 del D.lgs. 97/2016, secondo il quale “chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto”;

**RAVVISATO** che il nuovo sistema di trasparenza non è più improntato semplicemente “ a favorire forme diffuse di controllo sul proseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche” attraverso l'accessibilità alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, bensì anche a “ tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa” rendendo accessibili tutti i dati e i documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni. Il nuovo decreto, dunque, non si limita a individuare gli obblighi di trasparenza e a disciplinare le norme per la loro realizzazione; ma disciplina “ la libertà di accesso di chiunque ai dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni” attraverso due strumenti: l'accesso civico a dati e documenti e la pubblicazione di documenti , informazioni e dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni;

**CONSIDERATO** che, non è dunque, la trasparenza bensì la libertà d'informazione attraverso l'accesso civico; la disciplina degli obblighi di pubblicazione diviene solo uno strumento che insieme all'accesso civico concorre all'attuazione della libertà d'informazione;

**PRESO ATTO** del Regolamento in materia di accesso civico e accesso generalizzato predisposto dal Segretario generale di questo Ente che è composto di quattordici (14) articoli, più allegati per la disciplina dell'informazione attraverso il sito istituzionale;

**Uditi** gli interventi;

**Visto** il Regolamento in materia di accesso civico ed accesso generalizzato predisposto dal Segretario generale di questo Ente che è composto di quattordici (14) articoli, più allegati di richiesta di accesso civico per la disciplina dell'informazione attraverso il sito istituzionale;

**Attesa** la propria competenza ai sensi del D.lgs. 267/2000;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del VII Settore ai sensi dell' art. 49 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Con Voti Favorevoli 10, Contrari 5 ( Conss. Spagnuolo Paolo -Landi- Scioscia- Mazzariello- Picariello)

## **DELIBERA**

1. **Di approvare**, come approva, per le motivazioni illustrate in premessa che qui si intendono integralmente riportate, il Regolamento in materia di accesso civico ed accesso generalizzato composto di 14 (quattordici) articoli, più schemi di domanda, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. **Di demandare** ai Responsabili di Settore e a tutto il personale del Comune di attuare il menzionato Regolamento e di dare piena attuazione alle norme introdotte dal D.lgs. 97/2016;
3. **Di demandare** a ciascun Responsabile di Settore, quali Responsabili della Trasparenza, la responsabilità della trasmissione degli atti, dei dati e delle informazioni da pubblicare nella sezione “Amministrazione Trasparente”, che deve essere garantita ed assicurata ai sensi della normativa vigente in materia;

4. **Di disporre** per gli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, come modificati ed integrati dal D.lgs. 97/2016, la pubblicazione ulteriore degli atti all' Albo pretorio online, nonché agli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale.
5. **Di rendere** il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art.134- 4 comma TUEL

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente  
F.to Ing. Giuseppe Spagnuolo

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Beniamino Iorio

Certificato di Pubblicazione

Certificasi dal sottoscritto Segretario che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.lgs n.267 del 18/08/2000, per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi dal 12-02-2018

Dal Municipio, li 12-02-2018

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Beniamino Iorio

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti di ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20-12-2017

Per espressa dichiarazione di immediata esecutività (art. 134 c. 4 D.lgs n. 267/2000).

Dal Municipio, li 12-02-2018

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Beniamino Iorio

VISTO DI Regolarità tecnica

Il Responsabile del Settore  
F.to Dott.ssa Italia Katia Bocchino

Per copia conforme al suo originale.

Dal Municipio, li 12-02-2018

Il Segretario Generale  
Dott. Beniamino Iorio

- Sede: P.zza Municipio \*tel.0825 615300/311 \*fax 0825 611798
- Provincia di Avellino C.A.P. 83042 \* Cod.fisc.00095990644
- <http://www.comune.atripalda.av.it> \* E-Mail: [atripalda@comune.atripalda.av.it](mailto:atripalda@comune.atripalda.av.it)
- Posta Elettronica certificata: [comune.atripalda@legalmail.it](mailto:comune.atripalda@legalmail.it)

**CITTÀ DI  
ATRIPALDA**



# REGOLAMENTO COMUNALE IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO

(ART. 5 D.LGS. 14 MARZO 2013 N. 33 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 25 MAGGIO 2016 N. 97)

*Approvato con delibera di Consiglio Comunale n. \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_.*

<b>Art. 1</b>	<i>Definizioni</i> .....	3
<b>Art. 2</b>	<i>Oggetto</i> .....	3
<b>Art. 3</b>	<i>Finalità del diritto di accesso</i> .....	3
<b>Art. 4</b>	<i>Legittimazione soggettiva ed ambito di applicazione</i> .....	3
<b>Art. 5</b>	<i>Modalità di presentazione delle istanze</i> .....	3
<b>Art. 6</b>	<i>Responsabili del procedimento</i> .....	4
<b>Art. 7</b>	<i>Soggetti Controinteressati</i> .....	4
<b>Art. 8</b>	<i>Termini del procedimento</i> .....	5
<b>Art. 9</b>	<i>Costi</i> .....	5
<b>Art. 10</b>	<i>Eccezioni assolute all'accesso generalizzato</i> .....	5
<b>Art. 11</b>	<i>Eccezioni relative all'accesso generalizzato</i> .....	6
<b>Art. 12</b>	<i>Richieste che determinano conseguenze negative per il buon andamento dell'attività amministrativa</i> .....	8
<b>Art. 13</b>	<i>Richiesta di riesame</i> .....	8
<b>Art. 14</b>	<i>Motivazione del diniego d'accesso</i> .....	8
<b>Art. 15</b>	<i>Impugnazioni</i> .....	8
<b>Art. 16</b>	<i>Norme finali</i> .....	8

## **Art. 1** DEFINIZIONI

1. Ai fini del presente regolamento si intende per:
  - a) “*decreto trasparenza*” il D.Lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;
  - b) “*accesso documentale*” l’accesso disciplinato dal capo V della legge n. 241/1990;
  - c) “*accesso civico*” (o accesso civico “*semplice*”) l’accesso ai documenti oggetto degli obblighi di pubblicazione, previsto dall’art. 5, c. 1, del decreto trasparenza;
  - d) “*accesso generalizzato*” l’accesso previsto dall’art. 5, c. 2, del decreto trasparenza.

## **Art. 2** OGGETTO

1. Il presente regolamento disciplina i criteri e le modalità organizzative per l’effettivo esercizio dei seguenti diritti:
  - a) Diritto di accesso civico che sancisce il diritto di chiunque di richiedere la pubblicazione di documenti, le informazioni o i dati che l’ente abbia omesso di pubblicare pur avendone l’obbligo ai sensi del decreto trasparenza;
  - b) Diritto di accesso generalizzato che comporta il diritto di chiunque di accedere a dati, documenti ed informazioni detenuti dall’ente, ulteriori rispetto a quelli sottoposti ad obbligo di pubblicazione, ad esclusione di quelli sottoposti al regime di riservatezza.

## **Art. 3** FINALITÀ DEL DIRITTO DI ACCESSO

1. L’accesso documentale disciplinato dagli artt. 22 e s.s. della L. n. 241/90, resta disciplinato da tali norme. Il Comune ne dà attuazione in conformità a tali disposizioni ed a quelle regolamentari appositamente adottate.
2. La finalità dell’accesso documentale ex legge n. 241/1990 è quella di porre i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà, partecipative e/o oppositive e difensive che l’ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari, escludendo ogni forma di controllo generalizzato dell’attività dell’ente.
3. Il diritto di accesso generalizzato è, invece, riconosciuto allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico.

## **Art. 4** LEGITTIMAZIONE SOGGETTIVA ED AMBITO DI APPLICAZIONE

1. L’esercizio dell’accesso civico e dell’accesso generalizzato non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente.
2. Chiunque può esercitare tale diritto indipendentemente dall’essere cittadino italiano o residente nel territorio dello Stato.
3. L’istanza di accesso, contenente le complete generalità del richiedente con i relativi recapiti e numeri di telefono, identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti. Le istanze non devono essere generiche ma consentire l’individuazione del dato, del documento o dell’informazione di cui è richiesto l’accesso.
4. Non è ammissibile una richiesta meramente esplorativa volta a scoprire di quali informazioni l’Amministrazione dispone.
5. Le richieste di accesso possono avere ad oggetto esclusivamente informazioni già elaborate e non impongono all’ente lo svolgimento di alcuna attività ulteriore di elaborazione di tali informazioni.

## **Art. 5** MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLE ISTANZE

1. L’istanza può essere trasmessa dal soggetto interessato per via telematica secondo le modalità previste dal decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il «Codice dell’amministrazione digitale».
2. Ai sensi dell’art. 65 del CAD, le istanze presentate per via telematica sono valide se:
  - a) sottoscritte mediante la firma digitale o la firma elettronica qualificata il cui certificato è rilasciato da un certificatore qualificato;
  - b) l’istante o il dichiarante è identificato attraverso il sistema pubblico di identità digitale (SPID), nonché la carta di identità elettronica o la carta nazionale dei servizi;
  - c) sono sottoscritte e presentate unitamente alla copia del documento d’identità;
  - d) trasmesse dall’istante o dal dichiarante mediante la propria casella di posta elettronica certificata.

3. Resta fermo che l'istanza può essere presentata anche a mezzo posta o direttamente presso gli uffici e che laddove la richiesta di accesso civico non sia sottoscritta dall'interessato in presenza del dipendente addetto, la stessa debba essere sottoscritta e presentata unitamente a copia fotostatica non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore, che va inserita nel fascicolo (cfr. art. 38, commi 1 e 3, d.P.R. 28 dicembre 2000, n.445).
4. Se l'istanza ha per oggetto l'accesso civico "semplice" deve essere presentata al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), i cui riferimenti sono indicati nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale del Comune.
5. Ove tale istanza venga presentata ad altro ufficio del Comune, il responsabile di tale ufficio provvede a trasmetterla al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza nel più breve tempo possibile.
6. Nel caso di accesso civico generalizzato, l'istanza va indirizzata all'ufficio che detiene i dati, le informazioni o i documenti.
7. L'istanza di accesso civico non richiede motivazione alcuna.
8. Tutte le richieste di accesso (documentale, civico e/o generalizzato) pervenute all'Amministrazione locale dovranno essere registrate in ordine cronologico e rese accessibili ai Responsabili degli uffici, al Responsabile anti corruzione (RPCT) ed al Nucleo di valutazione, con indicazione:
  - a) dell'ufficio che ha gestito il procedimento di accesso; dei controinteressati individuati;
  - b) dell'esito e delle motivazioni che hanno portato ad autorizzare o negare o differire l'accesso nonché l'esito di eventuali ricorsi proposti dai richiedenti o dai controinteressati.
9. Il RPCT può chiedere in ogni momento agli uffici informazioni sull'esito delle istanze.

#### **Art. 6**            RESPONSABILI DEL PROCEDIMENTO

1. I Responsabili dei Settori garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare, controllano ed assicurano la regolare attuazione dell'accesso e possono affidare ad altro dipendente l'attività istruttoria ed ogni altro adempimento inerente il procedimento, mantenendone comunque la responsabilità.
2. Nel caso di istanze per l'accesso civico il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza ha l'obbligo di segnalare, in relazione alla loro gravità, i casi di inadempimento all'ufficio di disciplina del Comune ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare.
3. La segnalazione degli inadempimenti viene effettuata anche al vertice politico dell'amministrazione ed al Nucleo di Valutazione ai fini dell'attivazione dei procedimenti rispettivamente competenti in tema di responsabilità e valutazione delle performance.
4. Se il documento, l'informazione o il dato richiesti risultino essere già pubblicati sul sito istituzionale dell'ente nel rispetto della normativa vigente, il responsabile del procedimento comunica tempestivamente al richiedente l'avvenuta pubblicazione, indicandogli il relativo collegamento ipertestuale.

#### **Art. 7**            SOGGETTI CONTROINTERESSATI

1. L'ufficio cui è indirizzata la richiesta di accesso generalizzato, se individua soggetti controinteressati è tenuto a darne comunicazione agli stessi, mediante invio di copia della istanza stessa, a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento o per via telematica per coloro che abbiano acconsentito a tale forma di comunicazione.
2. I soggetti controinteressati sono esclusivamente le persone fisiche e giuridiche portatrici dei seguenti interessi privati di cui all'art. 5-bis, c. 2 del decreto trasparenza:
  - a) protezione dei dati personali, in conformità al D.Lgs.n.196/2003;
  - b) libertà e segretezza della corrispondenza, con riferimento in particolare alle informazioni di natura confidenziale nella stessa contenute;
  - c) interessi economici e commerciali, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.
3. Possono essere controinteressati anche le persone fisiche interne all'amministrazione comunale (componenti degli organi di indirizzo, posizioni organizzative, dipendenti, componenti di altri organismi).

4. Entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare una motivata opposizione, anche per via telematica, alla richiesta di accesso.
5. Nel caso di mancata ricezione della comunicazione si procede applicando le disposizioni sulla irreperibilità.
6. Decorso tale termine, l'Amministrazione comunale provvede sulla richiesta di accesso, accertata la ricezione della comunicazione da parte dei controinteressati.
7. La comunicazione ai soggetti controinteressati non è dovuta nel caso in cui l'istanza riguardi l'accesso civico semplice, cioè dati, documenti ed informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria.

#### **Art. 8** TERMINI DEL PROCEDIMENTO

1. Il procedimento di accesso civico deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza con la comunicazione del relativo esito al richiedente e agli eventuali soggetti controinteressati.
2. Tali termini sono sospesi nel caso di comunicazione dell'istanza ai controinteressati durante il tempo stabilito dalla norma per consentire agli stessi di presentare eventuale opposizione (10 giorni dalla ricezione della comunicazione).
3. In caso di accoglimento, l'ufficio competente provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti, ovvero, nel caso in cui l'istanza riguardi l'accesso civico, a pubblicare sul sito i dati, le informazioni o i documenti richiesti e a comunicare al richiedente l'avvenuta pubblicazione dello stesso, indicandogli il relativo collegamento ipertestuale.
4. Qualora vi sia stato l'accoglimento della richiesta di accesso generalizzato nonostante l'opposizione del controinteressato, il Comune è tenuto a darne comunicazione a quest'ultimo.
5. I dati o i documenti richiesti possono essere trasmessi al richiedente non prima di quindici giorni dalla ricezione della stessa comunicazione da parte del controinteressato, ciò anche al fine di consentire a quest'ultimo di presentare eventualmente richiesta di riesame o ricorso al difensore civico, oppure ricorso al giudice amministrativo.
6. Nel caso di richiesta di accesso generalizzato, il Comune deve motivare l'eventuale rifiuto, differimento o la limitazione dell'accesso con riferimento ai soli casi e limiti stabiliti dall'art. 5-bis del D.Lgs. n. 33/2013 (decreto trasparenza).

#### **Art. 9** COSTI

1. Le richieste di accesso civico non richiedono il versamento di alcun corrispettivo per l'attività svolta dall'ente.
2. Le richieste di accesso generalizzato soddisfatte attraverso la trasmissione di documenti, dati, informazioni in formato cartaceo determinano la necessità di versare un corrispettivo per la riproduzione determinato dalla Giunta comunale.
3. Per le richieste di accesso generalizzato il Responsabile del Settore cui la istanza è presentata quantifica l'ammontare del corrispettivo fissato in relazione agli oneri aggiuntivi che sono determinati nel costo del personale dalla necessità di svolgere attività aggiuntive rispetto a quelle ordinarie.

#### **Art. 10** ECCEZIONI ASSOLUTE ALL'ACCESSO GENERALIZZATO

1. Il diritto di accesso generalizzato è escluso:
  - a) nei casi di segreto di Stato (cfr. art. 39, legge n. 124/2007) e nei casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti (tra cui la disciplina sugli atti dello stato civile, la disciplina sulle informazioni contenute nelle anagrafi della popolazione, gli Archivi di Stato), inclusi quelli di cui all'art. 24, c. 1, legge n. 241/1990. Ai sensi di quest'ultima norma il diritto di accesso è escluso:
  - b) per i documenti coperti da segreto di Stato ai sensi della legge 24 ottobre 1977, n. 801, e successive modificazioni, e nei casi di segreto o di divieto di divulgazione espressamente previsti dalla legge;
  - c) nei procedimenti tributari locali, per i quali restano ferme le particolari norme che li regolano;

- d) nei confronti dell'attività dell'Ente diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione;
  - e) nei procedimenti selettivi, nei confronti dei documenti amministrativi contenenti informazioni di carattere psicoattitudinale relativi a terzi;
  - f) nei casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge tra cui:
    - f.1. il segreto militare (R.D. n. 161/1941);
    - f.2. il segreto statistico (D.Lgs 322/1989); il segreto bancario (D.Lgs. 385/1993);
    - f.3. il segreto scientifico e il segreto industriale (art. 623 c.p.);
    - f.4. il segreto istruttorio (art.329 c.p.p.);
    - f.5. il segreto sul contenuto della corrispondenza (art.616 c.p.);
    - f.6. i divieti di divulgazione connessi al segreto d'ufficio (art.15, D.P.R. 3/1957);
    - f.7. i dati idonei a rivelare lo stato di salute, ossia a qualsiasi informazione da cui si possa desumere, anche indirettamente, lo stato di malattia o l'esistenza di patologie dei soggetti interessati, compreso qualsiasi riferimento alle condizioni di invalidità, disabilità o handicap fisici e/o psichici (art. 22, comma 8, del Codice; art. 7-bis, c. 6, D.Lgs. n. 33/2013);
    - f.8. i dati idonei a rivelare la vita sessuale (art. 7-bis, c. 6, D.Lgs. n. 33/2013);
    - f.9. i dati identificativi di persone fisiche beneficiarie di aiuti economici da cui è possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute ovvero alla situazione di disagio economico sociale dell'interessato (divieto previsto dall'art. 26, comma 4, D. Lgs. n. 33/2013).
2. Tale categoria di eccezioni all'accesso generalizzato è prevista dalla legge ed ha carattere tassativo.
3. In presenza di tali eccezioni il Comune è tenuto a rifiutare l'accesso trattandosi di eccezioni poste da una norma di rango primario, sulla base di una valutazione preventiva e generale, a tutela di interessi pubblici e privati fondamentali e prioritari rispetto a quello del diritto alla conoscenza diffusa.
4. Nella valutazione dell'istanza di accesso, il Comune deve verificare che la richiesta non riguardi atti, documenti o informazioni sottratte alla possibilità di ostensione in quanto ricadenti in una delle fattispecie indicate al primo comma.

#### **Art. 11 ECCEZIONI RELATIVE ALL'ACCESSO GENERALIZZATO**

1. I limiti all'accesso generalizzato sono posti dal legislatore a tutela di interessi pubblici e privati di particolare rilievo giuridico che il Comune deve necessariamente valutare con la tecnica del bilanciamento, caso per caso, tra l'interesse pubblico alla divulgazione generalizzata e la tutela di altrettanto validi interessi considerati dall'ordinamento.
2. L'accesso generalizzato è rifiutato sulla base di una motivazione se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti:
- a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i verbali e le informative riguardanti attività di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza e di tutela dell'ordine pubblico, nonché i dati, i documenti e gli atti prodromici all'adozione di provvedimenti rivolti a prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità e la sicurezza pubblica;
  - b) la sicurezza nazionale;
  - c) la difesa e le questioni militari. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, gli atti, i documenti e le informazioni concernenti le attività connesse con la pianificazione, l'impiego e l'addestramento delle forze di polizia;
  - d) le relazioni internazionali;
  - e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
  - f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento. In particolare, sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto:
  - g) gli atti, i documenti e le informazioni concernenti azioni di responsabilità di natura civile, penale e contabile, rapporti e denunce trasmesse dall'Autorità giudiziaria e comunque atti riguardanti controversie pendenti, nonché i certificati penali;

- h) i rapporti con la Procura della Repubblica e con la Procura regionale della Corte dei Conti e richieste o relazioni di dette Procure ove siano nominativamente individuati soggetti per i quali si manifesta la sussistenza di responsabilità amministrative, contabili o penali;
  - i) il regolare svolgimento di attività ispettive preordinate ad acquisire elementi conoscitivi necessari per lo svolgimento delle funzioni di competenza dell'Ente. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto:
  - j) gli atti, i documenti e le informazioni concernenti segnalazioni, atti o esposti di privati, di organizzazioni sindacali e di categoria o altre associazioni fino a quando non sia conclusa la relativa fase istruttoria o gli atti conclusivi del procedimento abbiano assunto carattere di definitività, qualora non sia possibile soddisfare prima l'istanza di accesso senza impedire o gravemente ostacolare lo svolgimento dell'azione amministrativa o compromettere la decisione finale;
  - k) le notizie sulla programmazione dell'attività di vigilanza, sulle modalità ed i tempi del suo svolgimento, le indagini sull'attività degli uffici, dei singoli dipendenti o sull'attività di enti pubblici o privati su cui l'ente esercita forme di vigilanza;
  - l) verbali ed atti istruttori relativi alle commissioni di indagine il cui atto istitutivo preveda la segretezza dei lavori;
  - m) verbali ed atti istruttori relativi ad ispezioni, verifiche ed accertamenti amministrativi condotti su attività e soggetti privati nell'ambito delle attribuzioni d'ufficio;
  - n) pareri legali redatti dagli uffici comunali, nonché quelli di professionisti esterni acquisiti, in relazione a liti in atto o potenziali, atti difensivi e relativa corrispondenza.
3. L'accesso generalizzato è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:
- a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia, fatto salvo quanto previsto dal questo regolamento. In particolare, sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i seguenti atti, documenti ed informazioni:
  - b) documenti di natura sanitaria e medica ed ogni altra documentazione riportante notizie di salute o di malattia relative a singole persone, compreso qualsiasi riferimento alle condizioni di invalidità, disabilità o handicap fisici e/o psichici;
  - c) relazioni dei Servizi Sociali ed Assistenziali in ordine a situazioni sociali, personali, familiari di persone assistite, fornite dall'Autorità giudiziaria e tutelare o ad altri organismi pubblici per motivi specificatamente previsti da norme di legge;
  - d) la comunicazione di dati sensibili e giudiziari o di dati personali di minorenni, ex D. Lgs. n. 196/2003; notizie e documenti relativi alla vita privata e familiare, al domicilio ed alla corrispondenza delle persone fisiche, utilizzati ai fini dell'attività amministrativa;
  - e) la libertà e la segretezza della corrispondenza. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i seguenti atti, documenti ed informazioni:
  - f) gli atti presentati da un privato, a richiesta del Comune, entrati a far parte del procedimento e che integrino interessi strettamente personali, sia tecnici, sia di tutela dell'integrità fisica e psichica, sia finanziari, per i quali lo stesso privato chiede che siano riservati e quindi preclusi all'accesso;
  - g) gli atti di ordinaria comunicazione tra enti diversi e tra questi ed i terzi, non utilizzati ai fini dell'attività amministrativa, che abbiano un carattere confidenziale e privato;
  - h) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.
4. Il Comune è tenuto a verificare e valutare, una volta accertata l'assenza di eccezioni assolute, se l'ostensione degli atti possa determinare un pregiudizio concreto e probabile agli interessi indicati dal legislatore; deve necessariamente sussistere un preciso nesso di causalità tra l'accesso ed il pregiudizio. Il pregiudizio concreto va valutato rispetto al momento ed al contesto in cui l'informazione viene resa accessibile.
5. I limiti all'accesso generalizzato per la tutela degli interessi pubblici e privati individuati

nei commi precedenti si applicano unicamente per il periodo nel quale la protezione è giustificata in relazione alla natura del dato.

6. L'accesso generalizzato non può essere negato ove, per la tutela degli interessi pubblici e privati individuati nei commi precedenti, sia sufficiente fare ricorso al potere di differimento.

7. Qualora i limiti di cui ai commi precedenti riguardano soltanto alcuni dati o alcune parti del documento richiesto deve essere consentito l'accesso parziale utilizzando, se del caso, la tecnica dell'oscuramento di alcuni dati; ciò in virtù del principio di proporzionalità che esige che le deroghe non eccedano quanto è adeguato e richiesto per il raggiungimento dello scopo perseguito.

#### **Art. 12** RICHIESTE CHE DETERMINANO CONSEGUENZE NEGATIVE PER IL BUON ANDAMENTO DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

1. Nei casi in cui vengano presentate numerose e reiterate istanze di accesso generalizzato e/o sia richiesto un numero manifestamente irragionevole di documenti, imponendo così un carico di lavoro tale da paralizzare o rendere assai difficoltoso il buon funzionamento dell'amministrazione, il Responsabile, può sulla base di una adeguata motivazione, differire la richiesta per il periodo necessario a garantire l'interesse al buon andamento della attività amministrativa.

#### **Art. 13** RICHIESTA DI RIESAME

1. Il richiedente, nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso generalizzato o di mancata risposta entro il termine previsto dal precedente Art. 8, o di differimento per richiesta che determina conseguenze negative per il buon andamento, ovvero i controinteressati, nei casi di accoglimento della richiesta di accesso, possono presentare richiesta di riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni.

2. Se l'accesso generalizzato è stato negato o differito a tutela della protezione dei dati personali in conformità con la disciplina legislativa in materia, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, provvede sentito il Garante per la protezione dei dati personali.

3. A decorrere dalla comunicazione al Garante, il termine per l'adozione del provvedimento da parte del RPCT è sospeso, fino alla ricezione del parere del Garante e comunque per un periodo non superiore ai predetti dieci giorni.

#### **Art. 14** MOTIVAZIONE DEL DINIEGO D'ACCESSO

1. Sia nei casi di diniego, anche parziale, connessi all'esistenza di limiti all'accesso generalizzato, sia per quelli connessi alle eccezioni assolute, sia per le decisioni del RPCT, gli atti sono adeguatamente motivati.

#### **Art. 15** IMPUGNAZIONI

1. Avverso la decisione del responsabile del procedimento o, in caso di richiesta di riesame, avverso la decisione del RPCT, il richiedente l'accesso generalizzato può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale ai sensi dell'art. 116 del Codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs. n. 104/2010.

2. Il termine di cui all'art. 116, c. 1, Codice del processo amministrativo, qualora il richiedente l'accesso generalizzato si sia rivolto al difensore civico decorre dalla data di ricevimento, da parte del richiedente, dell'esito della sua istanza allo stesso.

#### **Art. 16** NORME FINALI

1. Il presente regolamento entra in vigore trascorsi 15 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio della deliberazione di approvazione