



CITTA' DI ATRIPALDA

PROVINCIA DI AVELLINO

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 166 del 26-09-2018

OGGETTO

COSTITUZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA PER BILANCIO CONSOLIDATO ALLA DATA DEL 31/12/2017. DEFINIZIONE PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisei del mese di settembre alle ore 18:30 nella Residenza Comunale, previo espletamento delle formalità prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede la seduta: Ing. Giuseppe Spagnuolo in qualità di SINDACO.

Partecipa all'adunanza, nell'esercizio delle sue funzioni, il Segretario Generale Dott. Beniamino Iorio.

Intervengono:

Spagnuolo Giuseppe	SINDACO	P
Nazzaro Anna	VICE SINDACO	A
Palladino Nunzia	ASSESSORE	P
Urciuoli Stefania	ASSESSORE	P
Del Mauro Massimiliano	ASSESSORE	P
Musto Mirko	ASSESSORE	P

Il Sindaco, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 267/00, come modificato dalle legge 213/12, hanno espresso i relativi pareri i responsabili dei Settori interessati come riportati in calce.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, dettando i principi contabili generali ed applicativi per le Regioni, Province e Comuni, nonché le disposizioni per l'armonizzazione dei loro sistemi contabili, ha previsto all'art. 11 comma 1, l'adozione da parte di tali amministrazioni di nuovi comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, con lo scopo di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate nell'ottica di una maggiore trasparenza e responsabilizzazione dei diversi livelli di governo e nella prospettiva della salvaguardia degli equilibri complessivi della finanza territoriale;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e 151, comma 8, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento;

Dato atto che il bilancio consolidato deve consentire di:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Evidenziato inoltre che:

- il bilancio consolidato del "gruppo di un'amministrazione pubblica" è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati, riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio e approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- il termine "*gruppo amministrazione pubblica*" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica come definito dal decreto;
- il bilancio consolidato è predisposto in attuazione degli articoli dall'11 bis all'11 quinquies del D.Lgs 118/2011 e di quanto previsto dal principio contabile 4/4;

Visto l'art. 147 del D.L.gs 267/2000 che al comma 4 detta i principi in base ai quali gli enti locali devono impostare i controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale, stabilendo che i risultati complessivi della gestione siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica;

Dato atto che, ai sensi degli art. 11 ter, quater e quinquies del D.Lgs. n. 118/2011, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- 2.a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - 2.b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - 2.c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - 2.d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - 2.e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
 4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - 4.a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - 4.b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
 - 4.c) In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.
 5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

Rilevato che:

1. al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:
 - 1.a) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - 1.b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

2. gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:
 - 2.a) Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici.
 - 2.b) Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate (fattispecie limitata a eventi di natura straordinaria);

Rilevato che:

- i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;
- nella sezione “Amministrazione Trasparente”-sottosezione “Enti controllati”- del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

Precisato che la vigente normativa prevede che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento e pertanto entro il 30 settembre 2018;

Dato atto che il Comune di Atripalda in base a quanto indicato nel sopra richiamato principio contabile ha verificato:

- l'esistenza di enti e organismi strumentali, società controllate e partecipate, come indicati nel D.Lgs. 118/2011, tenendo conto dei vincoli di controllo “di diritto”, “di fatto” e “contrattuali” che lo legano a tali organismi;
- gli enti da ricomprendere nell'area di consolidamento, non considerando gli organismi per i quali detiene una partecipazione irrilevante;

Vista la del. n. 27 del 29/09/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 dlgs 19 agosto 2016 n. 175 come modificato dal d.lgs. 16 giugno 2017 n. 100 – ricognizione partecipazioni possedute” all'interno della quale sono elencate le partecipazioni detenute dall'Ente e che nello specifico si elencano di seguito:

SOCIETÀ	% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2017	FORMA
Consorzio A.S.I - Prov Avellino	2,12%	Consorzio
Consorzio dei servizi sociali A5	10,88%	Consorzio
Alto Calore Irpino S.p.a	1,57%	Società
Asmenet Campania	0,06%	Consorzio
Consorzio Asmez	0,25%	Consorzio
Ente D'ambito Calore Irpino	1,49%	Consorzio
Consorzio per la promozione della cultura e valor. Studi universitari (CIRPU)	0,08%	Consorzio
Lega Autonomie locali Campania	---	Associazione Comuni
ANCI	----	Associazione di Comuni
E.I.C.	-----	Consorzio
BIMED	-----	Associazione di Comuni
ANCITEL	-----	Associazione
AICCRE	-----	Associazione
Coordinamento Naz.le per la Pace	-----	Associazione

Effettuata la seguente ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento del Comune di Atripalda secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 in base alla quale:

1. il Comune detiene partecipazioni nelle seguenti società:

SOCIETÀ	% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2017	COMPONENTE DEL G.A.P. (SI/NO)	INCLUSIONE IN PERIMETRO O CONSOLIDAMENTO (SI/NO)	CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA AL 31.12.2017
Consorzio A.S.I Provincia di Avellino	2,12%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Consorzio dei servizi sociali A5	10,88%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Alto Calore Irpino S.p.a	1,57%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 2§ 3.2
Asmenet Campania	0,06%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Consorzio Asmez	0,25%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Ente D'ambito Calore Irpino	1,49%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4

Preso atto che l'art. 11 quinquies, comma 3, del D.Lgs. 118/2011, ed il paragrafo 2 dell'allegato 4/4 del medesimo D.Lgs., prevedono in fase di prima applicazione, con riferimento agli esercizi 2015 - 2017, che per società partecipata da una regione o da un ente locale, si deve intendere

- la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione,
- solo a decorrere dal 2018 con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

Tenuto conto che, nel caso del Comune di Atripalda, i parametri relativi al Conto economico ed allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2017, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 14/06/2018 ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Dati del Comune	10% soglia di irrilevanza
TOT.ATTIVO	€ 70.250.810,60	€ 7.025.081,06
TOT.PATR. NETTO	€ 31.851.418,36	€ 3.185.141,84
TOT. RICA VI CAR.	€ 17.148.889,18	€ 1.714.888,92

Esaminati i bilanci di esercizio riferiti all'anno 2017 degli enti partecipati;

Constatato che la rilevanza del totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici, determina, per ciascuna partecipazione societaria, le incidenze come di seguito indicate:

PARAMETRI	COMUNE	ENTE AMBITO CALORE IRPINO	% INCIDENZA
TOT.ATTIVO	70.250.810,60	5.813.580,08	8,28%
TOT.PATR. NETTO	31.851.418,36	2.201.637,20	6,91%
TOT. RICAVI CAR.	17.148.889,18	863.225,91	5,03%

PARAMETRI	COMUNE	CONSORZIO DEI SERVIZI SOCIALI A5	% INCIDENZA
TOT.ATTIVO	70.250.810,60	10.456.118,73	14,88%
TOT.PATR. NETTO	31.851.418,36	182.621,71	0,57%
TOT. RICAVI CAR.	17.148.889,18	4.869.532,46	28,40%

PARAMETRI	COMUNE	CONSORZIO ASI AVELLINO	% INCIDENZA
TOT.ATTIVO	70.250.810,60	374.615.764,00	533,25%
TOT.PATR. NETTO	31.851.418,36	252.141.940,00	791,62%
TOT. RICAVI CAR.	17.148.889,18	13.113.428,00	76,47%

PARAMETRI	COMUNE	ALTO CALORE SERVIZI SPA	% INCIDENZA
TOT.ATTIVO	70.250.810,60	257.488.396,00	366,53%
TOT.PATR. NETTO	31.851.418,36	112.905.328,00	354,48%
TOT. RICAVI CAR.	17.148.889,18	41.857.751,00	244,08%

Rilevato che

- la società Alto Calore Servizi S.p.a., società a totale partecipazione pubblica, non è oggetto del presente bilancio consolidato perché il Comune di Atripalda non detiene una partecipazione maggiore del 20% in ossequio al principio contabile 4/4 paragrafo 2, § 3.2;
- sulla base dell'incidenza percentuale dei valori dello stato patrimoniale e del conto economico l'Ente d'Ambito Calore Irpino non rientra all'interno del perimetro di consolidamento per l'incidenza dei parametri esposti precedentemente ai sensi del par. 3 del principio 4/4;
- l'Ente d'Ambito per il Servizio della Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani Avellino non ha ancora avviato allo stato attuale alcuna attività e di conseguenza non è stato approvato alcun bilancio mentre l'Ente Idrico Campano (EIC) ha avviato la propria attività con piena operatività solo a partire dall'esercizio 2018

Ritenuto, per quanto sopra, di approvare l'elenco degli Enti ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Atripalda dando atto che tra questi, solo il Consorzio Dei Servizi Sociali A5 ed il Consorzio Asi (Consorzio per l'area di sviluppo industriale della Provincia di Avellino) sono da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espresso dal Responsabile del servizio interessato, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs.267/00;

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante: “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;
- Il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;
- lo Statuto comunale;

Con votazione unanime espressa in forma palese nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1) Di Approvare, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile All. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011 e per le motivazioni espresse in parte narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, l'elenco degli organismi, enti e società inclusi nel Gruppo amministrazione pubblica (G.A.P.) del Comune di Atripalda (Elenco 1 - Gruppo Amministrazione Pubblica):

SOCIETÀ	% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2017	COMPONENTE DEL G.A.P. (SI/NO)	INCLUSIONE IN PERIMETRO O CONSOLIDAMENTO (SI/NO)	CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA AL 31.12.2017
Consorzio A.S.I - Provincia di Avellino	2,12%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Consorzio dei servizi sociali A5	10,88%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Alto Calore Irpino S.p.a	1,57%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 2§ 3.2
Asmenet Campania	0,06%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Consorzio Asmez	0,25%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3

				principio 4/4
Ente D'ambito Calore Irpino	1,49%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4

2) Di Dare Atto pertanto, sulla base della ricognizione svolta al punto 1) e delle condizioni di rilevanza, che i seguenti Enti o Organismi rientrano tra le Società da includere nel perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato relativo al 2017, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 (**Elenco 2 – Perimetro di consolidamento**):

SOCIETÀ	% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2017	COMPONENTE DEL G.A.P. (SI/NO)	INCLUSIONE IN PERIMETRO O CONSOLIDAMENTO (SI/NO)	CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA AL 31.12.2017
Consorzio A.S.I Provincia di Avellino	2,64%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
Consorzio dei servizi sociali A5	10,88%	SI	SI	RILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4

LA STESSA GIUNTA

Rilevata l'urgenza;

Con votazione palese, unanime, espressa per alzata di mano;

DELIBERA

Di Dare alla presente immediata esecuzione ai sensi dell'art. 134 – 4° comma TUEL.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Ing. Giuseppe Spagnuolo

Il Segretario Generale
F.to Dott. Beniamino Iorio

Certificato di Pubblicazione

Certificasi dal sottoscritto Segretario che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.lgs n.267 del 18/08/2000, per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi dal 05-10-2018

Dal Municipio, li 05-10-2018

Il Segretario Generale
F.to Dott. Beniamino Iorio

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti di ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 26-09-2018

Per espressa dichiarazione di immediata esecutività (art. 134 c. 4 D.lgs n. 267/2000).

Dal Municipio, li 05-10-2018

Il Segretario Generale
F.to Dott. Iorio Beniamino

VISTO DI Regolarita' tecnica

Il Responsabile del Settore
F.to Dott. Paolo De Giuseppe

VISTO DI Regolarita' contabile

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to Dott. Paolo De Giuseppe

Per copia conforme al suo originale.

Dal Municipio, li 05-10-2018

Il Segretario Generale
Dott.Iorio Beniamino