



CITTA' DI ATRIPALDA

PROVINCIA DI AVELLINO

ESTRATTO DETERMINAZIONE DEL VII SETTORE

N. 272 del 31-12-2018

OGGETTO

CO-PROGETTAZIONE, ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DI SERVIZI FINALIZZATI ALL'ACCOGLIENZA NELLA RETE SPRAR TRIENNIO 2019/2021. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

MANDATO	N.	DEL
---------	----	-----

Dal Municipio, li 07-01-2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. De Giuseppe Paolo (*)

IL RESPONSABILE VII SETTORE

Premesso che

- il Comune di Atripalda con deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.05.2018, ha aderito alla rete SPRAR intendendo presentare una istanza di finanziamento per la formulazione di interventi e servizi finalizzati all'accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati ordinari, ai sensi del Decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2016 ;
- con il medesimo atto è stato incaricato il Responsabile del VII Settore della predisposizione degli atti necessari per la selezione di soggetto collaboratore per la co-progettazione e gestione dei servizi SPRAR;
- con determina a contrarre del VII Settore n. 97 del 31 maggio 2018 è stato approvato lo schema di Avviso di manifestazione di interesse al fine di avviare procedura volta all'individuazione di un partner del privato sociale (Enti Terzo Settore) per la co-progettazione organizzazione e gestione di servizi di accoglienza, integrazione per i richiedenti/titolari di protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25;
- che gli atti relativi alla procedura in oggetto sono stati pubblicati in data 27/06/2018 sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sezione Bandi e Contratti, all'indirizzo www.comune.atripalda.av.it e per estratto sulla GUUE e sulla GURI;

Dato atto:

- che la delibera n. 32 del 20/01/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sulle Linee Guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle Cooperative sociali, definisce la co-progettazione come *"un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale....."*;
- che gli spunti di approfondimento pubblicati dall'ANCI del maggio 2017 riguardanti la coprogettazione e il codice degli appalti nell'affidamento dei Servizi sociali recitano testualmente: *<< in presenza del presupposto della compartecipazione economica e sociale, con carattere innovativo, del privato alla coprogettazione..... la procedura per la scelta del partner è svincolata dal codice degli appalti.>>*;

Rilevato che la procedura in oggetto:

- 1) non determina l'affidamento del servizio al soggetto selezionato, ma è preordinata all'individuazione di soggetto del Terzo Settore con il quale coprogettare intervento SPRAR, da candidare a finanziamento del Ministero degli Interni, e da individuarsi quale soggetto gestore solo dopo l'avvenuta candidatura ed approvazione del progetto a valere sul fondo SPRAR del Ministero degli Interni;
- 2) la valutazione delle candidature è rimessa a valutazioni esclusivamente di natura tecnica alle quali è attribuita l'assegnazione di punteggi specifici tutti previsti in sede di Avviso Pubblico;

Richiamata la delibera di Giunta comunale n. 137 dell'1/08/2018 di indirizzi al RUP per la nomina della Commissione di gara;

Richiamata la determina del VII Settore n. 155 del 16/08/2018 con la quale, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, veniva nominata la commissione per la valutazione delle offerte relative alla procedura aperta nelle seguenti persone:

- ing. Aquino Silvestro, Presidente;

- dott. Paolo De Giuseppe, Responsabile Settore Finanziario del Comune di Atripalda, componente con funzioni anche di segretario verbalizzante;

- dott.ssa Maria Giovanna Dello Iacono, Responsabile Area Immigrazione e Contrasto alla Povertà del Consorzio Servizi Sociali Ambito A5, componente;

Dato atto:

- che il bando di gara fissava come termine ultimo di presentazione delle offerte il 26/07/2018 alle ore 12:00;

- che entro il suddetto termine venivano presentate n. 4 offerte;

- che nella prima seduta pubblica del 20/08/2018 si faceva ricorso all'istituto del soccorso istruttorio per le seguenti imprese e precisamente:

- Irpinia 2000 Onlus (PEC prot. n. 19134 del 21/08/2018);
- Communication Centre Multilingue (PEC prot. n. 19132 del 21/08/2018);
- RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali - INTRA Cooperativa Sociale (PEC prot. n. 19131 del 21/08/2018);
- Consorzio Opere di Misericordia (PEC prot. n. 19133 del 21/08/2018);

-che nella seduta pubblica del 03/09/2018, in esito alle integrazioni conseguenti all'attivazione del soccorso istruttorio, veniva accertata e dichiarata la sussistenza di cause di esclusione per le Ditte Communication Centre Multilingue e Consorzio Opere di Misericordia e l'ammissione della Irpinia 2000 Onlus e del RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale;

-che con provvedimento del RUP/Responsabile VII Settore n. 20346 del 4/09/2018, emesso a seguito delle risultanze sulle ammissioni/esclusioni emerse dalla seconda seduta pubblica e comunicate dalla Commissione di gara al RUP con nota prot. n. 20319 in pari data, si rendeva noto con pubblicazione all'Albo pretorio del Comune e notifica ai partecipanti l'ammissione di n. 2 offerte (Irpinia Onlus 2000 e RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale) e l'esclusione di n. 2 offerte (Ditte Communication Centre Multilingue e Consorzio Opere di Misericordia), come indicate in allegato al provvedimento stesso;

-che con successivo provvedimento del RUP/Responsabile VII Settore n. 22377 del 24/09/2018, emesso a seguito della seduta pubblica in pari data, nel corso della quale la Commissione di gara pronunciava l'ammissione del Consorzio Opere di Misericordia in esito alla valutazione favorevole sull'istanza in autotutela prot. n. 21004 dell'11/09/2018, si rendeva noto con pubblicazione all'Albo pretorio del Comune e notifica ai partecipanti l'ammissione del Consorzio Opere di Misericordia;

Richiamati, ai fini di cui sopra:

-l'art. 29 co. 1 del D. Lgs.50/2016 che stabilisce "Al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali";

-l'art. 76 co. 3 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale " Fermo quanto previsto nell'articolo 29, comma 1, secondo e terzo periodo, contestualmente alla pubblicazione ivi prevista e' dato avviso ai concorrenti, mediante PEC o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti";

l'art. 120 co. 2-bis del D.Lgs. 104/2014, come inserito dall'art. 204, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale "il provvedimento che determina l'esclusione dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico finanziari e tecnico professionali va impugnato nel termine di trenta giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che nelle sedute di gara pubbliche (verbali n.1 del 20/08/2018, n. 2 del 3/09/2018, n. 10 del 24/09/2018) la Commissione giudicatrice ha provveduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e valutato le ammissioni/esclusioni degli operatori economici dalla procedura di gara;

-nelle sedute riservate (Verbali dal n. 3 al n. 9 e dal n. 11 al n. 13, in atti), la Commissione ha proceduto alla valutazione dell'offerta tecnica presentata dalle imprese ammesse come da verbali in atti;

-nella seduta di gara del 22/10/2018 (verbale n. 13) la Commissione di aggiudicazione, con verbale in pari data, ha provveduto a completare le valutazioni tecniche e ad attribuire agli operatori economici i punteggi finali con conseguente formulazione della graduatoria di merito e proposta di aggiudicazione;

Considerato che:

-le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa in vigore nella materia e che ai sensi dell'art. 32 co. 5 del D.Lgs. 50/2016 si può ritenere approvata la proposta di aggiudicazione così come formulata nel Verbale delle operazioni di gara del 22/10/2018 per l'affidamento del servizio;

Ritenuto pertanto che nulla osti a dichiarare, a norma dell'art.32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione della procedura in favore della seguente società alle condizioni giuridiche di cui all'offerta presentata da RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale, con sede legale in Avellino, Piazza Libertà n. 19, con il punteggio totale di punti **78,917**;

Preso atto che seconda classificata è risultata l'offerta presentata da Associazione Irpinia 2000 Onlus, con sede in Sant'Angelo dei Lombardi (AV) in via San Rocco, con il punteggio totale di punti 77,583;

Dato atto che a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

Preso atto, a tal uopo, delle attività operate dalla CUC di Aiello del Sabato, per conto del Comune, e delle risultanze in ordine alla verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara dal concorrente ammesso, risultato primo in graduatoria, RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale, attività che si sono sostanziate nell'acquisizione dei documenti di Legge giusta comunicazione prot. n. 23598 del 3/10/2018, prot. n. 26651 del 23/10/2018 e prot. n. 33139 del 24/12/2018;

Dato atto che le medesime verifiche sono state effettuate anche nei confronti dell'Associazione Irpinia 2000 Onlus, ammessa a gara e risultata seconda in graduatoria;

Preso atto, con riferimento al concorrente primo e secondo classificato, che le verifiche sono regolari; **Visto** l'art. 32 co. 9 D.lgs. n. 50/2016 così dispone: "Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione";

Dato atto che a norma dell'art. 32 co. 8 del D.lgs. n. 50/2016, divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro i successivi sessanta giorni;

Richiamati gli artt. 18 e 20 dell'Avviso pubblico, che si riportano di seguito:

Art. 18 Aggiudicazione provvisoria

"L'Amministrazione effettuerà il controllo sul possesso dei requisiti previsti e dichiarati in sede di procedura e l'aggiudicazione definitiva diventerà, pertanto, efficace dopo le positive verifiche sul possesso dei suddetti requisiti. In caso di esito negativo, fatte salve le conseguenti sanzioni previste dalla vigente normativa, si procederà ad aggiudicare, previa verifica dei requisiti, al soggetto secondo classificato. Nell'ipotesi in cui anche il secondo classificato risulti carente dei requisiti prescritti, verrà formulata una nuova graduatoria. Con l'aggiudicatario provvisorio dei servizi di cui al presente avviso, si procederà tempestivamente, previa verifica del possesso dei requisiti previsti, alla collaborazione/ co- progettazione per la presentazione nei tempi più rapidi possibili di idoneo progetto di accoglienza per la ripartizione del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo per la predisposizione dei servizi di Accoglienza, secondo il D.M. 10 Agosto 2016. Nessun onere è imputabile al Comune di Atripalda per tale attività di co-progettazione svolta dall'aggiudicatario, nel caso lo stesso non sia approvato successivamente dal Ministero degli Interni, con conseguente assegnazione delle relative risorse. L'affidamento definitivo della gestione del servizio avverrà, in ogni caso, dopo l'avvenuta approvazione del progetto da parte del Ministero degli Interni con conseguente assegnazione delle relative risorse, omnicomprensive di tutte le attività svolte....."

Art. 20 Stipula della Convenzione

"Il rapporto di collaborazione tra il Comune di Atripalda e il soggetto collaboratore selezionato all'esito della presente procedura, verrà formalizzato con apposita Convenzione dopo l'approvazione da parte del Ministero dell'interno del progetto presentato a titolarità del Comune e la concessione del relativo finanziamento secondo i dettami delle linee guida del Servizio Centrale Sprar. La stipula della convenzione sarà comunicata al soggetto collaboratore con apposita convocazione. Nessun corrispettivo o rimborso sarà dovuto ai partecipanti alla selezione per le attività preparatorie e di co-progettazione qualora il progetto non venga in tutto o in parte, per qualsiasi ragione, attuato. La stipula avverrà in forma pubblica, con spese di bollo, registro o altri oneri fiscali connessi alla stipula del contratto a carico del soggetto partner. All'atto della stipula dovrà essere costituita cauzione definitiva e dovranno essere presentate le polizze assicurative di cui al successivo articolo".

Considerato che a norma dell'art. 31 co.1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento è il sottoscritto Responsabile del Settore;

Richiamati i Verbali delle operazioni di gara dal n. 1 del 20/08/2018 al n. 13 del 22/10/2018, in atti;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Ritenuto per quanto di propria competenza, di dover approvare i verbali dei lavori della Commissione e, consequenzialmente, disporre l'aggiudicazione dei lavori di che trattasi a favore di RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale, che ha ottenuto il miglior punteggio totale;

Evidenziato:

-che, ai sensi dell'art. 81 e del comma 13, dell'art. 216, del D. Lgs. n. 50/2016, i requisiti di carattere generale e i requisiti economici e finanziari e tecnico professionali di cui agli artt. 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016, richiesti nel bando di gara e dichiarati dalle ditte in sede di gara, sono stati verificati con esito positivo per il tramite della CUC di Aiello del Sabato ai sensi dell'art. 85, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016;

Visti gli artt. 32 e 33 del D. lgs. n. 50/2016;

Visti

- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010 (per le parti e articoli ancora in vigore);

Vista la Legge Regionale n. 3 del 27.02.2007 relativa alla disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 58 del 24.03.2010 con il quale è stato definitivamente approvato il Regolamento n. 7/2010 di attuazione della L.R. n. 3/2007 "Disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania";

Visto il T.U.E.L. D.Lgs. n. 267 del 2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il Decreto del Sindaco n. 9/2018 con il quale è stato affidato allo scrivente l'incarico di Responsabile del Settore Affari Generali ovvero attribuite, ai sensi dell'art.109, comma 2, del T.U. 18.08.2000, n. 267, le funzioni apicali;

Per tutto quanto in narrativa espresso,

DETERMINA

1. **di considerare** tutto quanto in narrativa espresso parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. **di approvare** i verbali di gara come in narrativa citati riguardanti la procedura volta all'individuazione di un partner del privato sociale (Enti Terzo Settore) per la co-progettazione organizzazione e gestione di servizi di accoglienza SPRAR, nonché la documentazione agli atti afferente la procedura di gara in questione;
3. **di aggiudicare**, a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016, la co-progettazione organizzazione e gestione di servizi di accoglienza SPRAR al raggruppamento RTI Percorsi Consorzio Cooperative Sociali -INTRA Cooperativa Sociale, con sede con sede legale in Avellino, Piazza Libertà n. 19, con il punteggio totale di punti **78,917**;
4. **di specificare che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016**, l'aggiudicazione è divenuta efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti nel bando-disciplinare di gara;
5. **di dare atto, infine:**

◇ della insussistenza, *ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della legge 190/2012 nonché dell'art. 42, del D. Lgs. n. 50/2016*, di cause di conflitto di interesse, *anche potenziale*, a carico del sottoscritto RUP/Responsabile di Settore;

◇ che ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata:

○ all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi;

○ nel sito istituzionale del Comune di Atripalda, sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'articolo 37, comma 2, del D. Lgs. n.33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;

○ nel sito istituzionale del Comune di Atripalda, sezione "Amministrazione Trasparente - Provvedimenti - Provvedimenti dirigenti", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013;

◇ che contro la stessa è ammesso ricorso amministrativo per opposizione da presentare al Responsabile che ha adottato l'atto entro 30 giorni. È ammesso altresì ricorso al TAR Campania entro 30 giorni.

6. **di dare atto** che a norma dell'art. 32 co. 9 del D.lgs. n. 50/2016 il termine dilatorio per la stipula del contratto, scade decorsi 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
7. **di dare atto** che a norma dell'art. 32 co. 8 del D.lgs. n. 50/2016, divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine di differimento espressamente concordato con l'aggiudicatario;
8. **di dare atto** che ai fini della formalizzazione della convenzione, nei modi e nelle forme di Legge ai sensi dell'art. 32 co. 14, del D.Lgs. 50/2016, si applicano nella fattispecie gli artt. 18 e 20 dell'Avviso Pubblico relativo alla presente procedura;

9. **di disporre**, infine, ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 co.1 e dell'art. 76 co. 5 del D.Lgs. n.50/2016, l'invio agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni dovute in merito alla presente procedura di gara;
10. **di disporre**, altresì, che l'esito di gara dovrà essere pubblicato, ai sensi dell'art.73 del D.lgs. 50/2016:
 - sulla G.U.R.I. - serie speciale contratti pubblici;
 - sulla G.U.C.E.;
 - sull'Albo Pretorio della stazione appaltante;
 - sul Sito internet della stazione appaltante;
11. **di impegnare** la spesa per l'importo presuntivo di €. 1.000,00 sul Cap. 118/04 del Bilancio 2018 per la pubblicazione dell'estratto dell'esito di gara sulla GURI e sulla GUCE;
12. **di stabilire** che, ai sensi dell'art.34, comma 35, della L. n.221/2012, le spese di pubblicazione, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;
13. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del settore;
14. **di dare atto**, altresì, ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, dell'art.1 co.9 lett.e) della L. 190/2012 nonché del Piano anticorruzione comunale, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento e, più specificatamente, che l'adozione del presente provvedimento non coinvolge interessi del sottoscritto o di suoi parenti entro il secondo grado;
15. **di dare atto** che l'impresa con la comunicazione di aggiudicazione è resa edotta degli obblighi derivanti dall'entrata in vigore del D.P.R. n.62 del 16.04.2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici" a norma dell'art.54 del D.lgs. n.165 del 30.03.2001, che impone degli obblighi anche nei confronti delle imprese esecutrici di contratti con la Pubblica Amministrazione, e delle disposizioni alle quali il rapporto contrattuale è soggetto in caso di violazione dei medesimi obblighi;
16. **di dare atto** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n.33/2013;
17. **di disporre**, in relazione alle previsioni di cui all'art.107 del D.Lgs. 267/2000, la trasmissione della presente determinazione al Sindaco per ogni debita attività di controllo politico-amministrativo da parte degli organi di governo così come prevista;
18. **di dare atto**, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, che il CIG acquisito in via semplificata è convalidato, attraverso procedura SIMOG, con il seguente: **7667528445**;
19. **di trasmettere** la presente al Responsabile del Settore Economico-Finanziario ed al Segretario Comunale per opportuna conoscenza e per ogni attività di competenza;
20. **di disporre** la pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio on line del Comune ed al link dell'Amministrazione Trasparente in relazione agli obblighi di trasparenza e pubblicità di cui al D.lgs. n.33 del 14.03.2013.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Responsabile del VII SETTORE
F.to Dott.ssa Bocchino Italia Katia (*)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi del sottoscritto Responsabile che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.lgs. n.267 del 18/08/2000, per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Dal Municipio, li 07-01-2019

Il Responsabile del VII SETTORE
F.to Dott.ssa Bocchino Italia Katia (*)

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Dal Municipio, li 07-01-2019

Il Responsabile del VII SETTORE
Dott.ssa Bocchino Italia Katia

(*) firma autografa sostituita a mezzo stampa, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs 39/1993